

---

## II. Estimación del Gasto Público para 2018

### II.1. Fuentes de los recursos públicos

El artículo 17 de la LFPRH establece el equilibrio presupuestario sobre fuentes de ingreso estables, la determinación de un nivel de gasto congruente con la disponibilidad de recursos y la instrumentación de una estrategia de endeudamiento responsable, que fortalezca las finanzas públicas e induzca un comportamiento adecuado en los mercados.

El Ejecutivo Federal propone para el Ejercicio Fiscal 2018 una política de gasto que contribuya al manejo responsable de la meta de balance público. En este sentido, cabe apuntar que las disposiciones aplicables contemplan la posibilidad de un déficit presupuestario cuando las condiciones económicas y sociales del país así lo justifiquen.

Para el Ejercicio Fiscal 2018 se prevé que los ingresos asciendan a 4 billones 735 mil millones de pesos, es decir, un crecimiento de 3.6% en términos reales en comparación con 2017. Se estima que los ingresos petroleros crezcan 1.3%, mientras que para los no petroleros se espera un incremento de 4.1%, ambos en términos reales respecto a 2017.

Al interior de los ingresos no petroleros, se proyecta el siguiente comportamiento:

1. Para el Gobierno Federal se estiman mayores ingresos por 114.8 mil millones de pesos, es decir un crecimiento de 3.8% real anual, los cuales se componen de incrementos en los ingresos tributarios por 91.2 mil millones de pesos, lo que significa 3.2% real anual, y de 23.6 mil millones de pesos (16.4% real anual) en los ingresos no tributarios.
2. Para el conjunto de organismos y empresas (que incluye al IMSS, al ISSSTE y a la CFE), se espera un crecimiento de 5.5% real anual, 39.9 mil millones de pesos más que lo proyectado el año anterior.

Con base en lo anterior, la estimación de ingresos presupuestarios para el Ejercicio Fiscal de 2018 como proporción del PIB es equivalente a 20.7%.

Exposición de Motivos  
Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
2018

Por otra parte, se calcula que los recursos provenientes de financiamientos se ubiquen en 501.4 mil millones de pesos. En este contexto, considerando la diferencia entre los ingresos presupuestarios y el gasto total, se prevé para 2018 un balance económico equivalente al 2% del PIB.

**Estimación de las finanzas públicas, 2017-2018**

Millones de pesos de 2018

	2017 a	2018 p	% del PIB		Var. real %
			2017 a	2018 p	
<b>Balance económico</b>	<b>-518,563.3</b>	<b>-466,684.5</b>	<b>-2.3</b>	<b>-2.0</b>	<b>-10.0</b>
Balance presupuestario	-518,563.3	-466,684.5	-2.3	-2.0	-10.0
Ingreso presupuestarios	4,569,682.6	4,735,000.0	20.5	20.7	3.6
Petroleros	825,008.3	835,575.0	3.7	3.7	1.3
No petroleros	3,744,674.3	3,899,425.0	16.8	17.1	4.1
Gobierno Federal	3,014,577.2	3,129,393.7	13.5	13.7	3.8
Tributarios	2,870,507.7	2,961,731.7	12.9	13.0	3.2
No tributarios	144,069.5	167,662.0	0.6	0.7	16.4
Organismos y empresas <sup>1/</sup>	730,097.0	770,031.3	3.3	3.4	5.5
Gasto neto pagado	5,088,245.9	5,201,684.5	22.8	22.8	2.2
Programable pagado	3,685,663.1	3,696,996.9	16.5	16.2	0.3
Diferimiento de pagos	-34,691.1	-34,691.1	-0.2	-0.2	0.0
Programable devengado	3,720,354.2	3,731,688.0	16.7	16.3	0.3
No programable	1,402,582.8	1,504,687.6	6.3	6.6	7.3
Costo financiero	599,973.2	663,479.8	2.7	2.9	10.6
Participaciones	778,114.9	806,516.7	3.5	3.5	3.7
Adefas	24,494.7	34,691.1	0.1	0.2	41.6
<b>Costo financiero del sector público <sup>2/</sup></b>	<b>600,497.1</b>	<b>663,979.8</b>	<b>2.7</b>	<b>2.9</b>	<b>10.6</b>
<b>Superávit económico primario</b>	<b>81,933.8</b>	<b>197,295.3</b>	<b>0.4</b>	<b>0.9</b>	<b>140.8</b>

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir por cuestiones de redondeo.

1/ Incluye IMSS, ISSSTE y CFE.

2/ Incluye costo financiero de entidades de control presupuestario indirecto.

Fuente: SHCP.

## II.2. Uso de los recursos

Para el Ejercicio Fiscal de 2018, el Ejecutivo Federal propone un Gasto Neto Total equivalente a 5 billones 236.4 mil millones de pesos, 2.2% más en términos reales que en el presupuesto aprobado de 2017.

Del total, 71.3% corresponde a Gasto Programable, que es apenas mayor en 0.3% en términos reales al aprobado de 2017, y el restante 28.7% corresponde a erogaciones de naturaleza no programable, que se estiman superiores en 7.3% respecto al monto aprobado el año previo.

### Gasto Neto Total del Sector Público Presupuestario

(Millones de pesos de 2018)

Denominación	2017 p	2017 a	2018 p	Estructura porcentual			Variación real % 2018 p	
				2017p	2017a	2018p	2017 p	2017a
<b>Gasto Neto Total <sup>1/</sup></b>	<b>5,069,097.2</b>	<b>5,122,937.1</b>	<b>5,236,375.6</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>3.3</b>	<b>2.2</b>
Gasto Programable	3,665,102.2	3,720,354.3	3,731,687.9	72.3	72.6	71.3	1.8	0.3
Gasto No Programable	1,403,994.9	1,402,582.8	1,504,687.7	27.7	27.4	28.7	7.2	7.3

p= Proyecto.

a= Aprobado.

<sup>1/</sup> Neto de aportaciones ISSSTE y de subsidios, transferencias y apoyos fiscales a ECD y EPE.

Nota: las sumas pueden no coincidir debido al redondeo de las cifras.

Fuente: SHCP.

El Gasto Programable es el componente que permite generar los bienes y servicios públicos que la población demanda. Para el Ejercicio Fiscal 2018, se propone que este rubro ascienda a 3 billones 731.7 mil millones de pesos, a fin de conservar prácticamente en términos reales el nivel de gasto que fue aprobado en 2017, es decir, apenas 0.3% más en términos reales.

Exposición de Motivos  
Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
2018

---

Respecto al Gasto No Programable, el cual se compone por el costo financiero de la deuda pública, las participaciones a entidades federativas y municipios que prevé la Ley de Coordinación Fiscal, y el pago de adeudos de ejercicios fiscales anteriores (Adefas), se proyecta que ascienda a 1 billón 504.7 mil millones de pesos, lo que equivale a 7.3% de incremento real con relación al aprobado de 2017.

### **II.2.1. Costo Financiero de la Deuda**

El costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2018, que incluye el costo financiero de la deuda pública del Gobierno Federal, el costo de los programas de apoyo a ahorradores y deudores así como el costo financiero de las EPE (Pemex y la CFE) presenta una dinámica estable. El costo financiero como porcentaje del PIB en 2018 se ubica en 2.9%. Si bien se incrementa respecto al monto como porcentaje del PIB aprobado en 2017 su aumento es marginal 0.2 puntos del PIB y similar al observado en años previos.

Dentro de la dinámica del costo financiero de la deuda pública presupuestaria se observan dos factores principales que explican su evolución. Por una parte, la evolución de las tasas de interés y, por otra parte, el monto de las necesidades de financiamiento.

A partir de diciembre de 2015, inició el proceso de normalización de la política monetaria en los Estados Unidos. Como resultado de lo anterior, entre noviembre de 2015 y junio de 2017, las tasas de interés han mostrado una tendencia al alza. Por ejemplo, la tasa de referencia libor en seis meses ha pasado de un nivel de 0.61% a 1.43% en el periodo mencionado. De igual forma, las tasas de interés en los mercados nacionales también se han incrementado. Las tasas de Cetes a 28 días han pasado de 3.02% a 6.82% en el mismo periodo.

Esta dinámica en las tasas de interés afecta el costo financiero de la deuda, tanto del Gobierno Federal como de Pemex y CFE. No obstante, este efecto está acotado gracias a una estructura de la deuda con bajo riesgo en donde predominan los pasivos denominados en moneda nacional, con tasas de interés fijas y de largo plazo. Por ejemplo, la deuda pública neta del Gobierno Federal, representó al cierre del primer semestre de 2017 el 32.8% del PIB y el 75% de la deuda total del sector público. Dentro de la deuda neta del Gobierno Federal, el 77.1% está denominada en moneda nacional y el 22.9% en moneda extranjera. Asimismo,

de la deuda interna el 81.8% de los valores gubernamentales emitidos en el mercado local está a tasa fija y largo plazo. Por su parte, de la deuda externa todos los bonos emitidos en los mercados financieros internacionales (la deuda externa de mercado) están a tasa fija.

No obstante, derivado del programa de consolidación fiscal se estima que el monto de la deuda como proporción del PIB será menor este año con respecto al anterior y que inicia una trayectoria descendente para la deuda pública como proporción del PIB. Así, se prevé que éste será un elemento que ejercerá una influencia favorable sobre la evolución del costo financiero en los siguientes años.

Se estima que el costo financiero de la deuda pública presupuestaria para 2018 representará el 2.9% del PIB, este nivel es mayor en 0.2 puntos del PIB con respecto al monto de recursos aprobados en el presupuesto de 2017.

**Costo Financiero de la Deuda Pública Presupuestaria y Erogaciones para los  
Programas de  
Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca**  
(Millones de Pesos de 2018)

Concepto	2017 <sup>a</sup>		2018 <sup>p</sup>		Variación Real
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	(%)
<b>TOTAL</b>	<b>599,973.1</b>	<b>2.7</b>	<b>663,479.8</b>	<b>2.9</b>	<b>10.6</b>
Costo Financiero de Empresas Productivas del Estado	126,158.5	0.6	136,185.1	0.6	7.9
Costo Financiero Total del Gobierno Federal	473,814.6	2.1	527,294.7	2.3	11.3
<b>Ramo 24 -Deuda Pública</b>	<b>436,249.6</b>	<b>2.0</b>	<b>489,126.2</b>	<b>2.1</b>	<b>12.1</b>
Deuda Interna	357,000.6	1.6	415,391.4	1.8	16.4
Deuda Externa	79,249.0	0.4	73,734.8	0.3	-7.0

Exposición de Motivos  
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
 2018

**Costo Financiero de la Deuda Pública Presupuestaria y Erogaciones para los  
 Programas de  
 Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca**  
 (Millones de Pesos de 2018)

Concepto	2017 <sup>a</sup>		2018 <sup>p</sup>		Variación Real
	Monto	% PIB	Monto	% PIB	(%)
<b>Ramo 34- Apoyo a Ahorradores y Deudores</b>	<b>37,565.0</b>	<b>0.2</b>	<b>38,168.5</b>	<b>0.2</b>	<b>1.6</b>

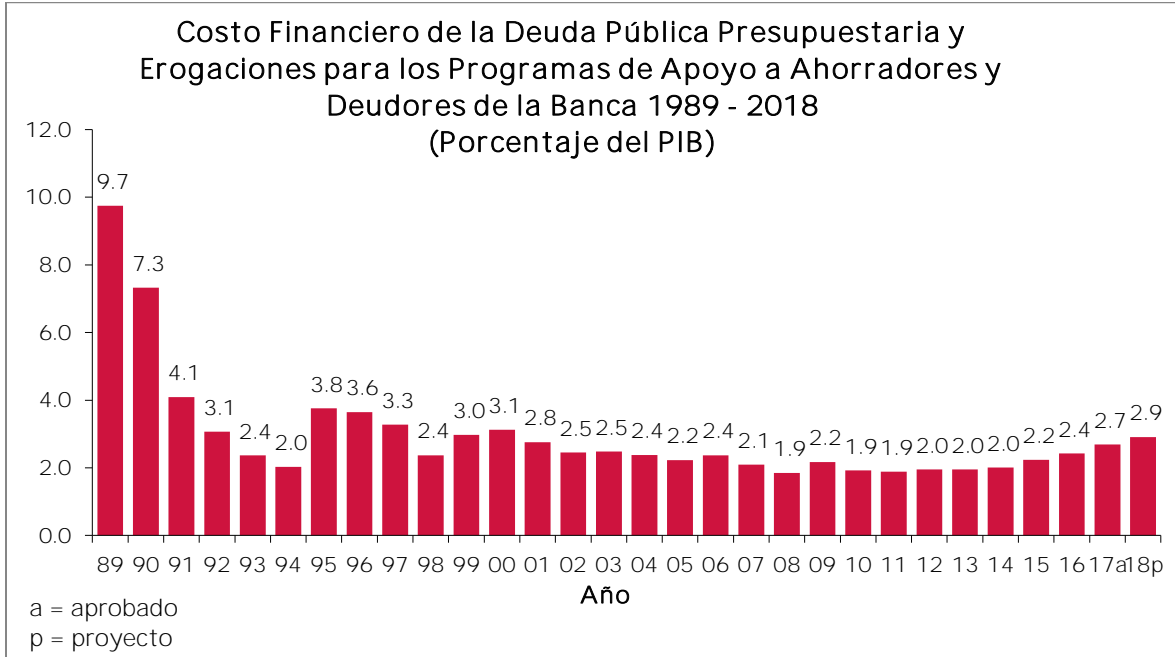
Las sumas pueden no coincidir con el total debido al redondeo.

a= Aprobado 2017

p= Proyecto

Fuente: SHCP

Los recursos que se solicitan en el PPEF para 2018, para cubrir el costo financiero de la deuda pública tanto del Gobierno Federal como de las EPE, así como para las erogaciones destinadas a los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, asciende a 663.5 mil millones de pesos. Como proporción del PIB, esta cantidad es igual a 2.9%.

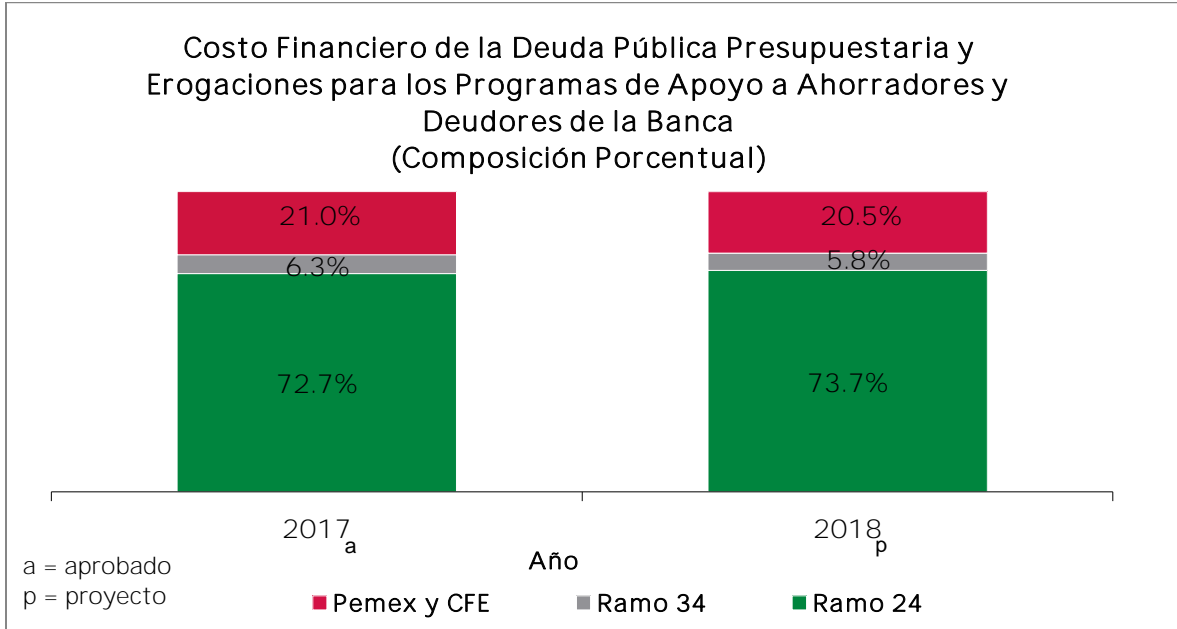


Fuente: SHCP.

### II.2.2. Destino de la deuda

Del monto de recursos solicitados para el Ejercicio Fiscal 2018, se estima que el 73.7% se destinará a cubrir los intereses, comisiones y gastos de la deuda del Gobierno Federal (Ramo 24); el 5.8% se canalizará a las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca (Ramo 34); y el 20.5% restante al costo financiero de la deuda de Pemex y CFE.

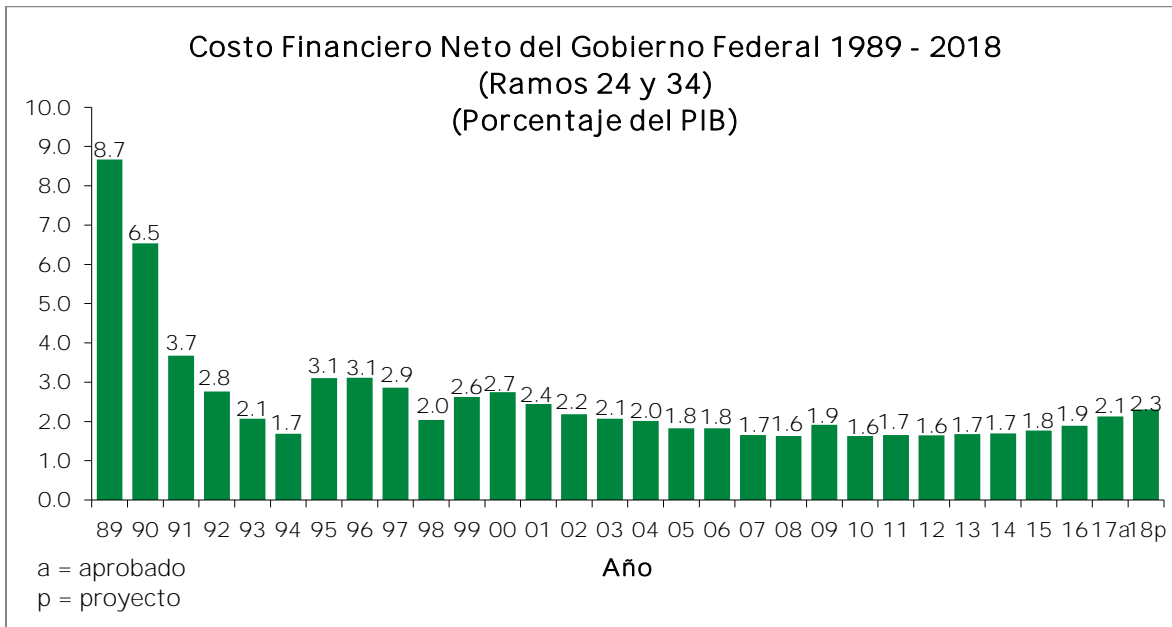
Exposición de Motivos  
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
 2018



Fuente: SHCP.

Se estima que el costo financiero del Gobierno Federal, que incluye los requerimientos de los Ramos 24 y 34, ascenderá en 2018 a 527.3 mil millones de pesos, lo que representa el 2.3% del PIB, porcentaje mayor en 0.2 puntos porcentuales al aprobado para 2017.





Fuente: SHCP.

Para 2018, se requiere de 489.1 mil millones de pesos para cubrir el costo financiero de la deuda pública (Ramo 24), esta cifra representa el 2.1% del PIB. El servicio de la deuda interna del Gobierno Federal será el 84.9%, mientras que el 15.1% restante corresponderá al pago de los intereses, comisiones y gastos de la deuda externa. Se estima que el costo de la deuda externa del Gobierno Federal representará en 2018 el 0.3% del PIB.

Las erogaciones previstas para hacer frente a las obligaciones derivadas de los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca en 2018, ascenderán a 38.2 mil millones de pesos. Estos recursos comprenden las transferencias fiscales que se destinan al Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB). Esta cifra representa el 0.2% del PIB. En este rubro se observa un aumento en términos reales en los recursos destinados al programa de apoyo a ahorradores. Esto se debe a una mayor tasa real, la cual pasa de 1.9% en el PEF 2017 a 4.1% para el 2018. Por otra parte, para 2018, conforme a los calendarios de los programas de apoyo a deudores no habrá erogación de recursos.

Exposición de Motivos  
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
 2018

Finalmente, se estima que el costo financiero neto de las EPE (Pemex y CFE) para 2018 será de 136.2 mil millones de pesos, que representa el 0.6% del PIB.

**II.2.3. Cuentas dobles**

**Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)  
 Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del  
 Estado  
 (Millones de pesos)**

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
Gasto Corriente	2,343,297.2	10.3	Ingresos del Gobierno Federal	3,551,699.6	15.6
Pensiones y Jubilaciones	793,734.3	3.5	Ingresos de Entidades de Control Directo	389,246.3	1.7
Gasto de Inversión	594,656.4	2.6	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	794,054.1	3.5
<b>Gasto Programable</b>	<b>3,731,687.9</b>	<b>16.3</b>	<b>Suma Ingresos</b>	<b>4,735,000.0</b>	<b>20.7</b>
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	806,516.7	3.5	Diferimiento de Pagos	34,691.1	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	34,691.1	0.2	<b>Financiamiento Neto</b>	<b>466,684.5</b>	<b>2.0</b>
Costo Financiero de la Deuda	663,479.8	2.9	<b>Suma Financiamiento</b>	<b>501,375.6</b>	<b>2.2</b>
<b>Gasto No Programable</b>	<b>1,504,687.7</b>	<b>6.6</b>	<b>Ley de Ingresos de la Federación</b>	<b>5,236,375.6</b>	<b>22.9</b>
<b>Gasto Neto Total</b>	<b>5,236,375.6</b>	<b>22.9</b>			

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)  
Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del  
Estado  
(Millones de pesos)

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
<b>Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Gobierno Federal (bruto)</b>					
<b>Ramos Autónomos, Administrativos, Generales, INEG y Tribunal Fiscal</b>					
<b>(millones de pesos)</b>					
Gasto Corriente	1,769,260.3	7.7			
Pensiones y Jubilaciones	573,360.4	2.5	Ingresos del Gobierno Federal	3,551,699.6	15.6
Gasto de Inversión	335,728.4	1.5			
<b>Gasto Programable</b>	<b>2,678,349.1</b>	<b>11.7</b>	<b>Suma Ingresos</b>	<b>3,551,699.6</b>	<b>15.6</b>
Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	806,516.7	3.5	Diferimiento de Pagos	34,691.1	0.2
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	34,691.1	0.2	<b>Financiamiento Neto</b>	<b>460,460.9</b>	<b>2.0</b>
Costo Financiero de la Deuda	527,294.7	2.3			
<b>Gasto No Programable</b>	<b>1,368,502.6</b>	<b>6.0</b>	<b>Suma Financiamiento</b>	<b>495,152.0</b>	<b>2.2</b>
<b>Gasto Neto Total</b>	<b>4,046,851.6</b>	<b>17.7</b>	<b>Ley de Ingresos de la Federación</b>	<b>4,046,851.6</b>	<b>17.7</b>

Exposición de Motivos  
 Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación  
 2018

**Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)  
 Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del  
 Estado  
 (Millones de pesos)**

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
<b>Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Entidades de Control Directo (millones de pesos)</b>					
Gasto de Operación	367,350.2	1.6	Ingresos de Entidades de Control Directo	389,246.3	1.7
Pensiones y Jubilaciones	593,085.0	2.6			
Gasto de Inversión	10,044.6	0.0	<b>Suma Ingresos</b>	<b>389,246.3</b>	<b>1.7</b>
Operaciones Ajenas	(8,563.0)	(0.0)			
<b>Gasto Programable</b>	<b>961,916.8</b>	<b>4.2</b>	Aportaciones a la Seguridad Social Estatutarias	360,339.3	1.6
Costo Financiero	-	-	Aportaciones al ISSSTE	49,054.5	0.2
<b>Gasto No Programable</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	Subsidios y Aportaciones a la Seguridad Social	228,540.1	1.0
Superávit Presupuestario	65,263.4	0.3	<b>Recursos del Gobierno Federal</b>	<b>637,933.9</b>	<b>2.8</b>
<b>Suma igual a Ley de Ingresos</b>	<b>1,027,180.2</b>	<b>4.5</b>	<b>Ley de Ingresos de la Federación</b>	<b>1,027,180.2</b>	<b>4.5</b>

Cuenta Doble de Egresos e Ingresos del Sector Público Consolidado (neto)  
Gobierno Federal, Entidades de Control Directo y Empresas Productivas del  
Estado  
(Millones de pesos)

EGRESOS	Monto	% al PIB	INGRESOS	Monto	% al PIB
<b>Cuenta Doble de Egresos e Ingresos de Empresas Productivas del Estado (millones de pesos)</b>					
Gasto de Operación	428,079.5	1.9	Ingresos de Empresas Productivas del Estado	794,054.1	3.5
Pensiones y Jubilaciones	102,572.1	0.4			
Gasto de Inversión	248,108.9	1.1			
Operaciones Ajenas	774.5	0.0			
<b>Gasto Programable</b>	<b>779,534.9</b>	<b>3.4</b>	<b>Suma Ingresos</b>	<b>794,054.1</b>	<b>3.5</b>
Costo Financiero	136,185.1	0.6	Transferencias y Apoyos Fiscales	50,179.0	0.2
<b>Gasto No Programable</b>	<b>136,185.1</b>	<b>0.6</b>	<b>Recursos del Gobierno Federal</b>	<b>50,179.0</b>	<b>0.2</b>
Superávit Presupuestario	(71,486.9)	(0.3)			
<b>Suma igual a Ley de Ingresos</b>	<b>844,233.1</b>	<b>3.7</b>	<b>Ley de Ingresos de la Federación</b>	<b>844,233.1</b>	<b>3.7</b>